



**« *Complex is beautiful* »**  
***Un essai de lecture juridique des complexes de régimes à partir de l'exemple des changements climatiques***

Sandrine Maljean-Dubois  
Directrice de recherche au CNRS,  
Directrice du CERIC (UMR 7318 DICE CNRS Aix-Marseille Université)



Atelier Complexité et Politiques publiques (21-22 mai, Lyon)



# Circulations de normes et réseaux d'acteurs dans la gouvernance internationale de l'environnement

Financement ANR (01/2013-06/2016)

## • Hypothèses de départ

- Les complexes de régimes sur le climat et la biodiversité révèlent une gouvernance internationale de l'environnement peut-être pas si fragmentée – fragmentation à nuancer en s'intéressant aux circulations à la fois de normes et d'acteurs (perméabilité)
- Les circulations/réseaux d'acteurs ont un impact sur la circulation/diffusion de normes et par là sur l'effectivité de la gouvernance.

## • Objectifs scientifiques

- production de connaissances inédites sur les complexes de régimes et la gouvernance globale de l'environnement ;
- innovation méthodologique avec la combinaison des méthodes quantitative (SNA Pajek) et qualitative ;
- une contribution théorique importante sur la perméabilité des réseaux de normes et d'acteurs, par la collaboration entre droit, science politique, sociologie et économie.

## • Résultats

- Met en effet en évidence de nombreuses circulations de normes et d'acteurs, même s'il n'est pas toujours aisé de faire le lien entre les deux.
- Peut conduire à faire des propositions (IPBES, COP 21, forêts, ressources biologiques de la haute mer...)

# Des régimes aux « complexes de régime »

## Des concepts de la théorie des relations internationales



### « Régime international »

- un ensemble de principes, de normes, de règles et de procédures de décision implicites ou explicites, autour desquels les attentes des acteurs convergent dans un domaine spécifique et qui contribue à orienter les comportements dans une certaine direction (Krasner 1983)
- correspondant le plus souvent en pratique à des espaces conventionnels déterminés
- notion floue – différentes interprétations

### « Complexe de régimes »

- a regime complex: « an array of partially overlapping and nonhierarchical institutions governing a particular issue-area » (Raustiala & Victor 2004)
- il est composé de trois ou davantage de régimes internationaux spécifiques, traitant chacun d'un aspect différent d'une question, qui coexistent et interagissent sur le plan substantiel ou opérationnel sans être nécessairement étroitement coordonnés, tout en opérant à côté d'autres mécanismes de gouvernance impliquant des firmes privées et des organisations non gouvernementales (Orsini&Morin&Young, 2013).
- Image réticulaire de la gouvernance internationale de l'environnement.
- Changement de l'unité d'analyse qui rend mieux compte des
  - échelles multiples (globaux, régionaux ou locaux)
  - acteurs multiples (intergouvernementaux, hybrides, privés)

# Les « complexes de régime »: essai d'analyse juridique

- **Le concept de « complexe de régimes » permet d'analyser les interactions entre les régimes, sur le plan institutionnel mais aussi juridique.**

Fragmentation institutionnelle  fragmentation juridique

- Sur le plan juridique, les complexes sont **caractérisés par l'existence de plusieurs « espaces » juridiques et institutionnels, avec des objectifs différents, et impliquant souvent des acteurs différents.**

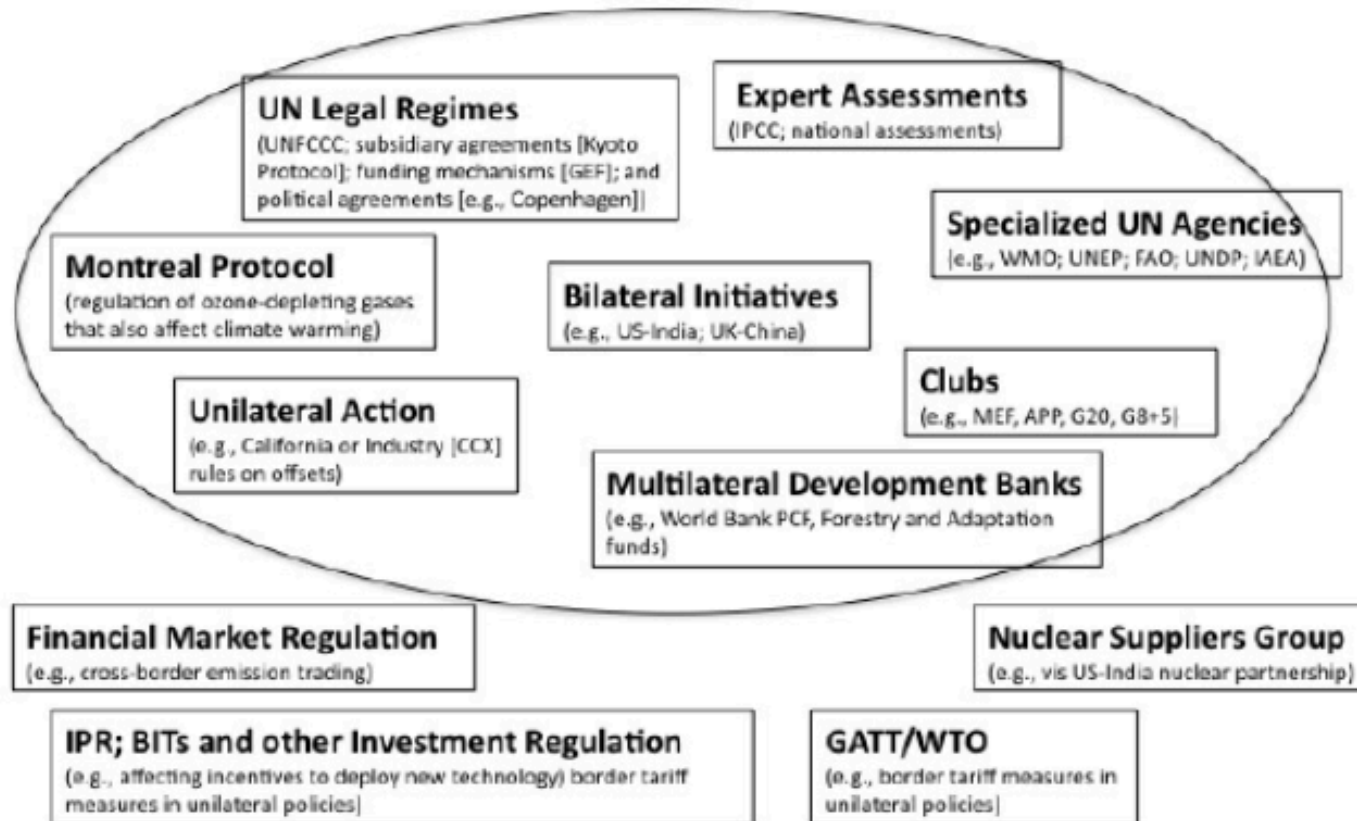
- Mais comme elles portent sur les mêmes sujets, les normes produites dans ces espaces interagissent en réalité fréquemment.

Les normes circulent (horizontalement et verticalement) en ce sens qu'elles passent d'un espace juridique à l'autre en étant plus ou moins altérées, adaptées (*norm diffusion*).

- Ces circulations sont plus ou moins voulues.



# The Regime Complex for Climate Change



(Raustiala et Victor 2010)

# Les « complexes de régime »: essai d'analyse juridique



## Hypothèses

- La fragmentation est naturelle en droit international.
- Elle est réelle. Elle pose des difficultés pratiques (faiblesse des règles d'articulation)
- Mais elle est dans le même temps à nuancer; la fragmentation n'est jamais totale (circulations de normes et d'acteurs dans le régime).
- La fragmentation n'est pas forcément négative et même peut être plus efficace (plus souple, plus flexible, moins couteuse, etc.) qu'une option intégrée...
- Pour assurer une gouvernance effective de l'environnement, il faut dès lors réfléchir à comment éviter les double emplois, lacunes ? Favoriser les synergies ?
- En analysant l'existant, le juriste peut conduire une réflexion juridique, sur les outils juridiques de « dé » fragmentation.

# Les « complexes de régime »: essai d'analyse juridique



## Principales questions de recherche juridiques

- Processus de circulation/diffusion des normes et caractérisation de leurs interactions
- Impacts des circulations sur le contenu des normes
- Impacts des circulations sur la mise en œuvre des normes
- Conditions d'amélioration de l'efficacité et de l'effectivité de la gouvernance y compris question des impacts systémiques même au-delà de l'environnement.

## Plusieurs degrés de perméabilité/étanchéité...

**Plusieurs vecteurs de circulation:** renvoi, interprétation, influence...

**Une altération plus ou moins grande:** développement, transplantation, hybridation

**Des conséquences différentes:** convergence, harmonisation, unification, emboîtement, complémentarité...



# Focus : le régime du climat dans le complexe de régimes sur le climat

## Constat

Un cadre constitutionnel ouvert

Une pratique isolationniste (autisme?)

Une incapacité à impulser une dynamique à l'extérieur

## Un mix de solutions?

### Leviers normatifs

- Méta-normes
- Soutien mutuel
- Coopérations renforcées
- Promotion des partenariats PP
- Normalisation technique

### Leviers opérationnels

- Harmonisation par la finance
- Par le MRV

### Leviers institutionnels

- Renforcement de la coopération institutionnelle
- Expertise







Avec le soutien de l'Agence nationale pour la recherche française  
dans le cadre du projet <ANR-12-GLOB-0001-03 CIRCULEX>



<http://circulex.wix.com/projet>